

## Prefeitura Municipal de Santo André

### LEI Nº 9.924, DE 21 DE DEZEMBRO DE 2016

Processo Administrativo nº 45.143/2006 - Projeto de Lei nº 40/2016.  
DISPÕE sobre a Lei de Uso, Ocupação e Parcelamento do Solo no Município de Santo André, e dá outras providências.

**CARLOS GRANA**, Prefeito do Município de Santo André, Estado de São Paulo, no uso e gozo de suas atribuições legais,

**FAZ SABER** que a Câmara Municipal aprovou e ele sanciona e promulga a seguinte lei:

**LIVRO I - DAS DISPOSIÇÕES PRELIMINARES**

Art. 1º Em atendimento às disposições do artigo 100 da Lei Municipal nº 8.696, de 17 de dezembro de 2004, que institui o Plano Diretor de Santo André, e em conformidade com o Estatuto da Cidade, Lei Federal nº 10.257 de 10 de julho de 2001, fica aprovada a Lei de Uso, Ocupação e Parcelamento do Solo da Macrozona Urbana e da Macrozona de Proteção Ambiental.

Art. 2º A presente lei tem como principais finalidades:

I - ordenação e o controle do uso do solo, de forma a evitar a proximidade de usos incompatíveis ou inconvenientes;

II - definição de condicionantes para a implantação de empreendimentos de impacto e a regulamentação do Estudo de Impacto de Vizinhaça - EIV;

III - complementação e o detalhamento dos parâmetros para a ocupação do solo definidos pelo Plano Diretor;

IV - a fixação de regras para novos parcelamentos do solo na Macrozona Urbana levando em conta a exiguidade de terrenos disponíveis e a necessidade de simplificação da legislação;

V - a minimização dos fatores que geram interferência no tráfego;

VI - compatibilizar o uso, ocupação e o parcelamento do solo, na Macrozona de Proteção Ambiental, em conformidade com a Lei Orgânica Municipal, com o Plano Diretor, e com a Lei Estadual nº 13.579, de 13 de julho de 2009, que define a Área de Proteção e Recuperação dos Mananciais da Bacia Hidrográfica do Reservatório Billings - APRM-B e sua respectiva regulamentação;

VII - garantir a produção de água e a proteção dos recursos naturais;

VIII - compatibilizar o uso e a ocupação do solo com a proteção e recuperação dos recursos naturais;

IX - estabelecer regras para parcelamento do solo na Macrozona de Proteção Ambiental;

X - possibilitar o desenvolvimento socioeconômico sustentável das populações locais em consonância com a proteção e a recuperação dos recursos naturais;

XI - preservar as características naturais do território, visando assegurar a melhoria da qualidade ambiental e a conservação da biodiversidade da área.

Art. 3º Para efeitos desta lei será aplicado o Glossário constante do Anexo 5, parte integrante desta lei.

**LIVRO II - DA MACROZONA URBANA**

**TÍTULO I - DA DISCIPLINA DO USO DO SOLO**

Art. 4º O Anexo II da Lei nº 8.696, de 17 de dezembro de 2004 - Plano Diretor, que dispõe sobre o uso do solo passa a vigor na forma do Mapa 1, Anexo 1.1 desta lei.

§1º Os itens 2.3 e 2.4 do Anexo III - Descrição Perimétrica das Zonas da Lei nº 8.696, de 17 de dezembro de 2004, Plano Diretor, passa a vigor na forma do Anexo 2.1 - Descrição Perimétrica da Zona de Ocupação da Macrozona de Proteção Ambiental.

§2º Enquanto não forem regulamentadas, as Zonas Especiais obedecerão estritamente ao disposto para a Zona em que se situam.

**CAPÍTULO I - DAS CATEGORIAS DE USO**

Art. 5º O art. 74 da Lei nº 8.696, de 17 de dezembro de 2004, que instituiu o Plano Diretor, passa a vigor com a seguinte redação:

“Art. 74. O uso do solo fica classificado em:

I - residencial;

II - não-residencial;

III - misto;

IV - não-residencial uso residencial aquele destinado à moradia unifamiliar ou multifamiliar.

§2º Considera-se uso não-residencial aquele destinado ao exercício de uma ou mais das seguintes atividades: industrial, comercial, de prestação de serviços e institucional.

§3º Considera-se uso misto aquele constituído pelo uso residencial e não-residencial na mesma edificação ou lote.

Seção I - Das Tipologias do Uso Residencial

Art. 6º O uso residencial divide-se nas seguintes tipologias:

I - unifamiliar: edificação destinada a apenas uma unidade habitacional no lote;

II - multifamiliar: tipologia em condomínio destinada a mais de uma unidade habitacional no lote, subdividindo-se em:

a) multifamiliar de pequeno porte caracterizado por unidades isoladas, justapostas ou geminadas e ou sobrepostas, uma sobre a outra;

b) multifamiliar do tipo vila: caracterizado por unidades habitacionais que poderão ser isoladas, justapostas e ou sobrepostas com no máximo uma sobre a outra, desde que garantido o acesso individual direto de todas as unidades por via ou praça interna descobertas;

c) multifamiliar vertical: edificação composta de unidades habitacionais sobrepostas em múltiplos pavimentos.

Art. 7º Será permitida a produção de Habitação de Interesse Social - HIS e Habitação de Mercado Popular - HMP, em toda a Macrozona Urbana, exceto na Zona Exclusivamente Industrial e nos setores não-residenciais do Eixo Tamarandati.

§1º Poderão ser aceitas as construções e dimensões diversas das estabelecidas no parágrafo anterior, desde que a utilização do Coeficiente de Aproveitamento máximo previsto para a zona sem contrapartida financeira.

Seção II - Das Atividades do Uso Não-Residencial

Art. 8º O uso não-residencial compreende as atividades industrial, comercial, de prestação de serviços e institucional.

§1º As atividades relacionadas no caput poderão ter regras diferenciadas para implantação ou sofrer restrições quanto à sua localização no território, caso se caracterizem como especiais ou temporárias.

§2º As atividades especiais, definidas como aquelas, que, por motivos de segurança, periculosidade, especificidade ou outras razões ligadas à sua natureza requeriam tratamento diferenciado, estão reguladas na Seção I, do Capítulo III, do Título II desta lei.

§3º As atividades temporárias, definidas como aquelas exercidas por tempo determinado, não implicando em construção definitiva no lote, estão reguladas na Seção II, do Capítulo III, do Título II desta lei.

§4º O uso não-residencial não será admitido na tipologia vila.

Art. 9º Será permitida a instalação de condomínio industrial, comercial ou prestação de serviços, nos terrenos e lotes que atendam aos seguintes requisitos:

I - no condomínio industrial será admitida a implantação de atividades de uso classificadas como não-residencial do tipo comércio e serviços, desde que estas sejam correlatas à atividade industrial, não sendo descaracterizado como condomínio industrial;

II - o condomínio industrial, comercial ou prestação de serviços não caracteriza parcelamento do lote, sendo caracterizado como condomínio industrial;

III - o condomínio industrial, comercial ou prestação de serviços será constituído por 2 (duas) ou mais atividades não-residenciais autônomas, que ocupem a mesma edificação ou lote e disponham de espaços e instalações de uso comum, mesmo que descobertas, caracterizadas como bens de condomínio.

Art. 10. Entende-se como correlatas à atividade industrial as seguintes atividades:

I - prestação de serviços caracterizada pelo fornecimento de mão de obra de natureza técnica ou especializada;

II - ensino e pesquisa relacionados à atividade industrial;

III - administração, apoio e fomento à atividade industrial;

IV - liberação e comercialização por atacado dos produtos gerados pela atividade industrial;

V - liberação aduaneira;

VI - empresa transportadora de insumos e produtos manufaturados;

VII - outras atividades de natureza similar;

VIII - depósito fechado de insumos e produtos manufaturados.

§1º Para efeitos desta lei considerar-se instalações de uso comum, entre outras, as passagens e comunicações internas, áreas livres, serviços de infraestrutura, instalações para fins de controle ambiental e insumos de processos, entre outros, que serão insusceptíveis de divisão, alienação destacada ou utilização exclusiva de condomínio.

§2º As atividades de uso comum deverão atender às exigências urbanísticas, parâmetros de incomodidade e condições de instalação estabelecidas nesta lei, para cada categoria de uso permitida na zona, sem prejuízo de outras exigências ambientais legalmente exigidas.

Seção III - Do Uso Misto

Art. 11. Considera-se uso misto aquele constituído pelo uso residencial e não-residencial na mesma edificação ou lote.

Parágrafo único. No uso misto serão admitidas áreas comuns de estacionamento sem atendidas as exigências específicas para cada uso.

Art. 12. Na tipologia residencial multifamiliar vertical será admitido o uso não-residencial não incômodo, ou incômodo nível I, limitado aos dois primeiros pavimentos da edificação.

§1º Será admitida a instalação de áreas comuns de uso coletivo destinadas a serviços voltados exclusivamente às unidades residenciais, tais como local para lavagem e secagem de roupas, dentre outros, sem implicar na caracterização de uso misto.

Art. 13. O uso misto não será admitido na tipologia residencial multifamiliar de pequeno porte acima de 3 (três) unidades e na do tipo vila.

**CAPÍTULO II - DA DISTRIBUIÇÃO DOS USOS**

Seção I - Da Distribuição dos Usos por Incomodidade

Art. 14. Para fins de localização, os usos e atividades são classificados por fator de incomodidade, nos níveis constantes no Quadro 1, Anexo 3.1, que estabelece os padrões de incomodidade admissíveis.

Parágrafo único. Considera-se incomodidade o estado de desconforto de uso ou atividade com os condicionantes locais, causados por interferência na vizinhança, tendo em vista suas estruturas físico-ambientais e suas vivências sociais.

Art. 15. Os padrões de incomodidade definem-se na seguinte conformidade:

I - emissão de ruído: propagação sonora para fora dos limites do lote causada pelo uso de máquinas, equipamentos ou aparelhos ruidosos;

II - emissão atmosférica: lançamento, na atmosfera, de matéria, poeira ou energia provenientes dos processos de produção ou transformação;

III - vibração: impacto provocado pelo uso de máquinas ou equipamentos que produzam choques repetitivos ou vibração sensível;

IV - ventos: qualquer forma de matéria ou energia lançada ou liberada nas águas que venha a alterar as propriedades dessa água, afetando a saúde das espécies animais ou vegetais;

V - geração de resíduos sólidos: resíduos nos estados sólido e semissólido, que resultam de atividades de origem industrial, comercial, agrícola, de serviços e de varrição;

VI - periculosidade: atividades que apresentam risco ao meio ambiente e à saúde, em função da caracterização da localização em toda Macrozona Urbana;

VII - combustíveis, tóxicos e equiparáveis, conforme normas técnicas que tratam do assunto.

Art. 16. O art. 77B da Lei nº 8.696, de 17 de dezembro de 2004, passa a vigor, com a seguinte redação: “Art. 77B. A hierarquização viária, para fins exclusivamente da distribuição dos usos por incomodidade, classifica as vias em:

I - vias metropolitanas: destinadas a possibilitar o trânsito entre os municípios vizinhos, caracterizando-se por interseções em desível ou em nível, geralmente controladas por semáforo, com acessibilidade direta aos lotes lindeiros, normalmente através de faixas de desaceleração e aceleração;

II - vias arteriais primárias, destinadas a possibilitar o trânsito entre as regiões da cidade, caracterizando-se por interseções em nível, geralmente controladas por semáforo, com acessibilidade às vias lindeiras e às vias secundárias;

III - vias arteriais secundárias: com a mesma função das vias arteriais primárias e menor carregamento de tráfego;

IV - vias coletoras primárias: destinadas a coletar e distribuir o trânsito que tenha necessidade de entrar ou sair das vias metropolitanas ou arteriais, possibilitando o trânsito dentro das regiões da cidade;

V - vias coletoras secundárias: com a mesma função das vias coletoras primárias e menor carregamento de tráfego;

VI - vias locais: aquelas destinadas apenas ao acesso local ou a áreas restritas caracterizadas por interseções em nível não semaforizadas.

§1º A hierarquização viária adotada está disposta no Quadro 2, Anexo 3.2.

§2º As vias não integrantes do anexo mencionado no parágrafo anterior serão consideradas vias locais.”

Art. 17. Os usos e as atividades serão enquadrados nos níveis de incomodidade constantes do Quadro 1, Anexo 3.1 desta lei, e distribuídos no território da Macrozona Urbana, conforme abaixo:

I - não incômodo: o uso residencial e as categorias de uso não-residencial com ele compatíveis, permitida sua localização em toda Macrozona Urbana;

II - incômodo nível I: o uso não-residencial, cujos parâmetros de incomodidade permitem sua instalação em toda Macrozona Urbana, à exceção das vias locais;

III - incômodo nível II: o uso não-residencial, cujos parâmetros de incomodidade permitem sua instalação em toda Macrozona Urbana, à exceção das vias locais e vias coletoras secundárias;

IV - incômodo nível III: o uso não-residencial, cujos parâmetros de incomodidade permitem sua instalação no Setor Não Residencial do Eixo Tamarandati e em toda Macrozona Urbana, à exceção das vias locais, coletoras primárias e secundárias;

V - incômodo nível IV: o uso industrial e correlato, cujas atividades apresentem níveis de incomodidade e nocividade incompatíveis com o uso residencial, sendo permitido apenas na Zona Exclusivamente Industrial;

§1º Na Zona Exclusivamente Industrial, para o uso industrial, admitir-se-ão incômodos superiores aos fixados no Quadro 1, Anexo 3.1, desta lei, desde que autorizados pelo licenciamento ambiental exigido.

§2º Lei ordinária, amparada na legislação estadual e federal pertinentes, poderá instituir novos parâmetros para enquadramento dos fatores de incomodidade definidos pelo Quadro 1, Anexo 3.1, desta lei.

§3º A atividade licenciada deverá manter o atendimento aos níveis de incomodidade previstos para o local.

Art. 18. A análise técnica do nível de incomodidade não dispensa a análise da interferência no eixo, o Estudo de Impacto de Vizinhaça - EIV e o licenciamento ambiental, nos casos em que a lei os exige.

Art. 19. Quando da solicitação de Alvará do Uso do Solo à Prefeitura, o interessado deverá fornecer, no mínimo, os dados do empreendimento ou da atividade, fazendo constar o uso, a localização e a definição dos padrões de incomodidade previstos para o empreendimento.

Art. 20. Com base nas informações fornecidas pelo interessado, será fornecido o Alvará do Uso do Solo enquadrando o empreendimento ou atividade no nível de incomodidade permitido e demais restrições urbanísticas incidentes sobre o empreendimento.

Seção II - Da Distribuição das Atividades por Interferência no Tráfego

Art. 21. Entendem-se como atividades que causam interferência no tráfego:

I - geradoras de carga e descarga;

II - geradoras de embarque e desembarque;

III - geradoras de tráfego de pedestres;

IV - caracterizadas como Pólos Geradores de Tráfego;

Art. 22. São consideradas Atividades Geradoras de Interferência no Tráfego:

I - local de reunião: associações, casa de espetáculo, cinema, teatro, templo religioso e outras atividades assemelhadas;

II - local de festas: tais como salão de festas e buffet;

III - local de diagnóstico médico: laboratório de análises clínicas e clínicas médicas em geral;

IV - local de diagnóstico médico: laboratório de análises clínicas e diagnóstico por imagem;

V - hospital, maternidade e pronto-atendimento;

VI - ensino infantil: berçário, creche, jardim e maternal;

VII - ensino fundamental e médio: escolas de ensino fundamental, de ensino médio, de supletivo e profissionalizante de ensino médio;

VIII - ensino superior: faculdade, universidade e escolas de pós-graduação;

IX - outras escolas: escola de idiomas, de informática, de música, de dança e profissionalizante de ensino superior;

X - telemarketing e call center;

XI - prestação de atendimento presencial de clientes;

XII - posto de serviço com venda de combustíveis para abastecimento de veículos, garagens de veículos de carga ou transporte de passageiros, depósitos abertos ou fechados, armazém de carga, central de distribuição e outras atividades assemelhadas;

XIII - estacionamento comercializado;

XIV - estacionamento automático; e

XV - transportadora, garagem, estacionamento e oficina mecânica de caminhões e ônibus;

XVI - local de vistoria e inspeção veicular;

XVII - concessionária de veículos;

XVIII - academia de ginástica e natação;

XIX - local de recreação (clubes de recreação, clube esportivo, quadra esportiva, escola esportiva e outras atividades assemelhadas);

XX - local de diversão: paintball, kartódromo, shows ao ar livre, parque de diversões, circo, danças-terças e outras atividades assemelhadas;

XXI - casa noturna, loja de crédito e outras atividades assemelhadas;

XXII - agência de correios;

XXIII - casa de repouso: lar para idosos, local de abrigo ou tratamento com internação, albergues, orfanatos e outras atividades assemelhadas;

XXIV - local de refeições: restaurante, lanchonete, bar, café, bar noturno, pizzaria, churrascaria, casa de chá e outras atividades assemelhadas;

XXV - comércio varejista: comércio varejista e centro de compras;

XXVI - comércio varejista: comércio varejista não classificado em outras atividades;

XXVII - indústria;

XXVIII - atividades que operem com sistema de drive-thru ou valet service;

Art. 23. Em função da localização e do porte da Atividade Geradora de Interferência no Tráfego são outorgadas as exigências para instalação e funcionamento, conforme disposto no Quadro 3, Anexo 3.3 desta lei.

§1º Fica criado, exclusivamente para fins de exigência para construção e funcionamento, o Setor Especial de Tráfego, descrito no Anexo 2.2, como uma porção do território que se caracteriza pela concentração de atividades que geram interferência no tráfego.

§2º As atividades que geram interferência no tráfego de Tráfego se aplicam também para os lotes que fazem frente com a linha que define seu perímetro.

§3º O porte a que se refere o caput se estabelece em função da área construída, ou da área utilizada pela atividade no lote, ou ambas, consideradas as especificidades da mesma, na seguinte conformidade:

I - para o cálculo da área construída não serão computadas as áreas destinadas ao estacionamento de veículos, caixa d'água, barreira, casa de máquinas e equipamento mecânico, ático, elevadores e obras complementares previstas pela presente lei;

II - para o cálculo da área utilizada pela atividade no lote, considera-se a somatória das áreas construídas e das construções, utilizadas no exercício da atividade e definida como sendo a área que embora descoberta, permanece utilizada, exercendo da cidade, tais como, prática esportiva, exceto academia, postos de venda de combustíveis, vistoria e inspeção veicular, estacionamento comercializado e outras atividades assemelhadas;

III - para as atividades cujo porte é estabelecido conforme descrito nos incisos anteriores, não será computada a área destinada ao estacionamento de veículos, quando se tratar de vagas estipuladas no Quadro 3, Anexo 3.3.

Art. 24. Ficam criadas exclusivamente para fins de exigência para construção e funcionamento de atividades, as vias e áreas de pedestres, descritas no Quadro 4, Anexo 3.4.

§1º São consideradas vias e áreas de pedestres aquelas destinadas à circulação prioritária de pedestres e com tráfego de veículos proibido, exceto se autorizada pelo órgão gestor de trânsito do município.

§2º Em decorrência da dinâmica da cidade as vias e áreas de pedestres descritas no Quadro 4, Anexo 3.4, poderão ser alteradas mediante lei, fundamentada em estudos do órgão de trânsito do município.

Art. 25. Para atividade cuja testada do lote encontra-se em frente à via e áreas de pedestres descritas no Anexo 3.4, a necessidade de acessibilidade e operacionalidade das vagas de estacionamento, embarque e desembarque, carga e descarga e moto-velículo, serão definidas caso a caso pelo órgão gestor de trânsito do município, não se aplicando o índice de vagas estabelecido pelo Quadro 3, Anexo 3.3.

Parágrafo único. Sempre deverão ser encaminhados para o órgão gestor de trânsito do município as atividades que necessitem de uma ou mais vagas descritas no caput de acordo com o Quadro 3, Anexo 3.3.

Art. 26. As exigências para construção e funcionamento das Atividades Geradoras de Interferência no Tráfego são definidas em termos de:

I - índice de oferta de vagas de estacionamento;

II - número de vagas operacionais para carga e descarga;

III - número de vagas operacionais para carga e descarga;

IV - número de vagas operacionais para moto-delivery;

V - definição dos respectivos espaços de manobra das vagas descritas nos incisos acima.

§1º Quando houver uso misto ou mais de um uso não-residencial no mesmo lote, serão adotadas, proporcionalmente, as exigências estabelecidas para cada atividade, em função da área construída ou da área utilizada por cada atividade no lote.

§2º No caso de reforma sem acréscimo de área e sem alteração de uso regularmente existente, não serão exigidas vagas adicionais.

§3º No caso de reforma com acréscimo de área e sem mudança de uso regularmente existente, será considerada apenas a área construída adicional para a definição das exigências desta lei, quanto a esta área construída, sendo que o número de vagas necessário para a área a ampliar deverá ser acrescido às vagas existentes.

§4º Em se tratando de reformas com ou sem acréscimo de área, mas com alteração de uso, deverá ser considerada a área total para a definição das exigências de vagas.

§5º As vagas de estacionamento, operação de embarque e desembarque e operacionais de carga e descarga, deverão ser localizadas internamente ao lote, sendo que a demarcação destas vagas na via pública somente será realizada nas situações previstas na legislação federal pertinente, através do órgão gestor de trânsito.

§6º Nos casos de funcionamento de empreendimentos enquadrados como Polo Gerador de Tráfego - PGT com projetos já aprovados para o uso, não haverá necessidade de encaminhamento de diretrizes para a atividade, exceto se houver alteração de acessos e áreas de estacionamento e manobras de veículos.

Art. 27. Às vagas de estacionamento resultantes da aplicação do índice a que se refere o inciso I do artigo anterior deverá observar:

ESTACIONAMENTO	PESSOAS COM DEFICIÊNCIA	IDOSOS	MOTOCICLETA	BICICLETA
Privativo até 100 vagas	-	-	10%	5%
Privativo com mais de 100 vagas	1%	5%	10%	5%
Coletivo até 10 vagas	-	-	20%	10%
Coletivo mais de 10 vagas	3%	5%	20%	10%

§1º Para fins do previsto no caput fica definido:

I - privativo: de utilização exclusiva da população permanente da edificação;

II - coletivo: aberto à população permanente e flutuante da edificação;

§2º As vagas destinadas a idosos e pessoas com deficiência fazem parte do total de vagas exigidas somente nos estacionamentos coletivos e as vagas destinadas a motocicletas e bicicletas são além do total das vagas necessárias.

§3º Nos espaços de estacionamento, as vagas destinadas a bicicletas, calculadas de acordo com a tabela acima deverão atender as seguintes condições:

I - localização em bolsões isolados das vagas de veículos automotores, como automóveis e motocicletas;

II - facilidade de acesso, com localização no piso mais próximo ao logradouro público e acesso garantido aos usuários do estacionamento;

III - instalação de suporte para prender a bicicleta, com distância mínima de 0,75 m (setenta e cinco centímetros) entre eles;

IV - comprimento mínimo de 1,80m (um metro e oitenta centímetros), em espaços com pé direito mínimo de 2,10m (dois metros e dez centímetros).

§4º As vagas de estacionamento, suas condições e dimensões diversas das estabelecidas no parágrafo anterior, de acordo com a solução adotada no projeto.

§5º Nos pedidos de ampliação de edificação existente, com ou sem mudança de uso, o número de vagas destinadas às bicicletas será calculado em relação à área ampliada.

§6º Ficam isentas das disposições previstas neste artigo, as edificações:

I - localizadas no alinhamento das vias públicas e a que não possuem área com acesso para estacionamento;

II - que não possam condição de ofertar no lote o estacionamento exigido em função da construção existente no lote.

§7º Ficam isentas da necessidade de vagas de bicicletas os lotes localizados em vias nas quais o tráfego de bicicleta é proibido pelo órgão gestor de trânsito;

§8º O estacionamento do uso residencial multifamiliar será considerado privativo e o de uso residencial unifamiliar